



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2015 год**

**Благовещенск 2016**

## 1. Нормативно-правовое регулирование

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 (с последующими изменениями), Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 10.07.2012 № 752, Управление Роспотребнадзора по Амурской области (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка на территории Амурской области.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с внесенными изменениями;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» с внесенными изменениями;

- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- «Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров», утвержденным приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764 и другими нормативно-правовыми актами.

## **2. Организация государственного контроля (надзора)**

Система органов и организаций, осуществляющих и обеспечивающих государственный контроль (надзор) в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей в Амурской области, представлена Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области (далее – Управление) и Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области».

Структура Управления включает:

- 6 отделов:

1. отдел санитарного надзора;

2. отдел эпидемиологического надзора;

3. отдел защиты прав потребителей;
4. отдел организации и обеспечения деятельности;
5. отдел юридического обеспечения, государственной службы и кадров;
6. отдел бухгалтерского учета и отчетности.

- 5 территориальных отделов:

1. в г.Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах;

2. в г.Райчихинске, Бурейском, Архаринском, Михайловском и Завитинском районах;

3. в г.Свободном, г.Шимановске, Свободненском, Мазановском, Селемджинском и Шимановском районах;

4. в г.Зея, Зейском и Магдагачинском районах;

5. в г.Тында, Тындинском и Сковородинском районах.

Функции по контролю (надзору) (без учета территориальных отделов) осуществляют 3 отдела: санитарного надзора, эпидемиологического надзора, защиты прав потребителей.

## **2.1. Взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Амурской области с другими органами государственного контроля (надзора)**

Управление Роспотребнадзора по Амурской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в порядке заключенных соглашений:

1. Соглашения о взаимодействии при выявлении и принятии мер по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых бытовых отходов между Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Амурской области, управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области, Управлением Федеральной Службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области,

Министерством природных ресурсов Амурской области б/н от 16.03.2012 и Дополнительного соглашения от 04.06.2014 к нему;

2. Соглашения о взаимодействии и информационном обмене с Главным управлением МЧС России по Амурской области от 21.07.2014;

3. Регламента осуществления информационного обмена между ФКУ "ЦУКС ГУ МЧС России по Амурской области" и Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области от 31.07.2014.

Взаимодействие осуществляется на этапах планирования ежегодного плана проверок органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществления проверок, обмена информацией о результатах проверок.

В 2015 году совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проведена 81 плановая проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2014 году – 34 проверки).

## **2.2. Выполнение функций по обеспечению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями**

В 2015 году деятельность по осуществлению государственного контроля (надзора) обеспечивало Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» (далее – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области»), действующее на основании Устава, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 11.03.2011 г. № 222 «Об утверждении Устава Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» (в ред. приказов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 08.06.2011 № 585, от 31.07.2012 № 801, от 10.12.2012 № 1156, от 18.03.2014 № 180, от 06.08.2014 № 832).

В 2015 году ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской об-

ласти» проведена процедура подтверждения компетенции и расширения области аккредитации, в соответствии с Приказом Федеральной службы по аккредитации № А-5249 от 14.08.2015 получено подтверждение компетенции и аккредитации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» в дополнительной области аккредитации испытательной лаборатории для проведения работ по испытаниям, аттестат аккредитации № РОСС RU.0001.510236 сроком действия с 17.04.2014 по 05.12.2018 выданный Федеральной службой по аккредитации РОСАККРЕДИТАЦИЯ.

В 2015 году ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» аккредитован в качестве органа инспекции, аттестат аккредитации № RA. RU.710054 от 25 06.2015 выдан Федеральной службой по аккредитации РОСАККРЕДИТАЦИЯ.

Получено санитарно-эпидемиологическое заключение по работе с микроорганизмами I –II группы патогенности № 77.П.4.01.000.М.000128.12.15 от 23.12.2015.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» привлекался Управлением в целях обеспечения государственного контроля (надзора) для санитарно-эпидемиологических исследований и испытаний, санитарно-эпидемиологических экспертиз и обследований.

К обеспечению мероприятий по государственному контролю (надзору) в отчетном году в качестве экспертной организации для проведения исследований и экспертиз привлекались также: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Татарстан (Татарстан)» - в 2-х случаях; ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Приморском крае»- в 2-х случаях; ФГБНУ «НИИ питания» - в 1-м случае.

Общее количество проверок, для обеспечения которых привлекались центры гигиены и эпидемиологии, в т.ч. лаборатории испытательного центра и специалисты ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» – 907, что составляет 72% от общего количества плановых и внеплановых

проверок (в 2014 году – 768 (62%)). Доля проверок, при которых проводились лабораторные и (или) инструментальные методы исследований, в общем количестве проверок с привлечением центров гигиены и эпидемиологии составляет 77,6% (704 из 907).

Обеспечение государственного контроля (надзора) осуществлялось ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» в соответствии с объемами, определенными государственным заданием на 2015 год, с учетом проведенных ежеквартальных корректировок

Выполнение плана государственной услуги по проведению санитарно-эпидемиологических исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в целях обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, социально-гигиенического мониторинга, а также при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, составило 102,3 %

### **3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

В 2015 году на исполнение возложенных функций и полномочий управлению было выделено 73280 тысяч рублей, что на 20% меньше 2014 года (88 212,3 тыс. рублей.), все средства израсходованы. На исполнение контрольных функций управлением израсходовано 53564,0 тыс. рублей, что на 7,6% больше 2014 года (49769,2 тыс. руб.), ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области» израсходовано 42659 тыс. рублей, что на 17,4% больше 2014 года (36400 тыс. руб.).

Средняя стоимость одной проверки без учета обеспечения составила 42,6 тыс. руб., что на 5,4% больше 2014 года (40,4 тыс. руб.).

Стоимость проверки с учетом обеспечения возросла с 69,9 тыс. руб. до 76,5 тыс. рублей (на 9%).

Увеличение стоимости объясняется ростом цен на энергоносители, коммунальные услуги, содержание зданий.

Штатная численность должностей государственных гражданских служащих, выполняющих функции по контролю (надзору) составила 58 единиц, фактически осуществляли функции по контролю в течение отчетного года 46 должностных лиц (в 2014 году-46).

Классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации имеют 46 федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольные и надзорные функции.

Дополнительное профессиональное образование по специальностям государственной гражданской службы получили 23 служащих (в 2014 году – 25), из них: 3 служащих по программе «Общая гигиена» ГБОУ ВПО «Омский государственный медицинский университет», 2- по программе «Гигиена и санитария» ГБОУ ВПО «Омский государственный медицинский университет», 18 – по программе «Информационные технологии в государственном управлении» ФГБОУ ВПО «АмГУ».

Средняя нагрузка на 1 государственного гражданского служащего, непосредственно выполняющего контрольно-надзорные функции, составила 27,3 проверки в год (в 2014 году – 26,8), в том числе в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия – 29 проверок, в области защиты прав потребителей – 39,1 проверки.

Среднее количество проверок и административных расследований в год на 1 государственного гражданского служащего – 32,8 (в 2014 году – 34,9).

#### **4. Проведение государственного контроля (надзора)**



В 2015 году проведено 1 258 проверок, что на 2% больше чем в 2014 году (1 233).

Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило 98,9% (2014 год – 99,7%).

В отчетном периоде не проведены 3 плановые проверки по причине того, что деятельность данного юридического лица или индивидуального предпринимателя на момент проверки фактически не осуществлялась, но с налогового учета и из ЕГРЮЛ или ЕГРИП данные лица исключены не были, в связи с чем основания для исключения из сводного плана проверок отсутствовали. Отсутствие юридического механизма исключения из плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не осуществляющих или временно приостановивших деятельность, и невозможность изменения сроков проведения проверок в отношении данных лиц приводит к снижению результативности плановых проверок.

В общей структуре, проведенных в 2015 году контрольных (надзорных) мероприятий, плановые проверки составляют – 22%, внеплановые проверки – 78%.

Доля выездных проверок составила 78,4% (987), документарных – 21,6% (271). Соотношение выездных к документарным проверкам составляет 3,6:1, что на уровне 2014 года.

Структура проверок, проведенных в рамках ФЗ № 294:

год	Проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения СЭБ населения, законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области ЗПП	Проверки за соблюдением законодательства в области обеспечения СЭБ населения	Проверки за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов РФ, регулирующих отношения в области ЗПП	Проверки за соблюдением соответствия требованиям технических регламентов
2015	229 (18,2%)	671 (53,3%)	358 (28,5%)	467
2014	203 (16,5%)	651 (52,7%)	308 (24,9%)	442

Основанием для проведения внеплановых проверок явилось:

- в случае нарушения прав потребителей – 40,3% (в 2014 году – 32%);
- контроль исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 33,6% (в 2014 году – 41,9%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 22,5% (в 2013 году – 5,8%);
- по информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2,9% (в 2014 году – 3,3%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 0,5% (в 2014 году – 1%);

Следует отметить, что в отчетном периоде существенно изменился удельный вес внеплановых проверок на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – рост в 1,6 раза, что обусловлено исполнением приказов Роспотребнадзора.

На 8% снизилось число проверок по контролю за исполнением предписаний в сравнении с 2014 годом, что связано с устранением выявленных нарушений хозяйствующими субъектами непосредственно во время проведения проверки.

В 2015 году в органы прокуратуры направлено 24 заявления о согласовании внеплановых проверок (в 2014 году – 30). Согласовано 100% заявлений.

#### **4.1. Деятельность при осуществлении федерального государствен-**

**ного санитарно-эпидемиологического надзора**

В 2015 году при проведении проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия обследовано 1030 объектов (2014 год – 969), что составляет 6,3 % от числа стоящих на учете.

Структура обследованных объектов по видам деятельности распределилась следующим образом:

- деятельность в области здравоохранения, предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг – 37,7% (2014 – 31%);
- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 30,5% (2014 – 32%);
- деятельность детских и подростковых организаций – 23,9% (2014 – 31%);
- деятельность промышленных предприятий – 7,5% (2014 – 5,3%);
- деятельность транспортных средств – 0,4% (2014 – 0,4%).

Проведено 1135 обследований (в 2014 году – 1047), из них планово-364 обследований или 32%, внепланово – 771 обследований или 67,9 %.

С применением лабораторно-инструментальных методов исследований проведено 681 обследование объектов, что составило 60% от числа проведенных обследований (в 2014 году - 59%).

Нарушения санитарного законодательства выявлены при проведении 917 обследований, т.е. 80% (в 2014 году – 75%). Всего выявлено 6023 нарушений (в 2014 году – 6814), на одно обследование с нарушениями приходится 5,3 нарушений (в 2014 году – 8,7%).

Основной удельный вес нарушений по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999

№ 52-ФЗ приходится на:

- ст. 17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения» - 26,8% (в 2014 году - 19%);

- ст. 28 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения» - 22,6% (в 2014 году -36%);

- ст. 24 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта» - 12,1% (в 2014 году - 12%);

- ст. 15 «Санитарно-эпидемиологические требования к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства» - 7,2% (в 2014 году - 9,5%).

За нарушения санитарного законодательства составлено 1294 протокола (в 2014 году – 1504). Доля протоколов, составленных по результатам административных расследований, составляет 13,4% (в 2014 году – 16,6%). Вынесено 1076 постановлений об административном наказании (в 2014 году – 1340).

Основную долю административных наказаний, а именно 97,8% составили штрафы (в 2014 году - 99%), из них 53% - на должностных лиц.

Наибольший удельный вес административных наказаний в виде штрафа приходится на ст. 6.3 КоАП РФ – 24%, ст. 6.7.ч.1 – 21,9 %, ст. 6.25.ч.1 – 10,6%, ст. 6.5.- 9,6%, 6.6.-7,7%.

На рассмотрение в суды направлено 281 дело о привлечении к административной ответственности, по всем делам (100%) судами вынесены постановления о назначении административного наказания (в 2014 году -91%).

Общая сумма наложенных управлением штрафов составила 7610,7 тыс.

рублей, что на 17% больше 2014 года (6 500,7 тыс. руб.).

В рамках реализации полномочий, предусмотренных ст. 51 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ подано в суд исков о нарушении санитарного законодательства – 23 (в 2014 году – 17).

По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении внесено 300 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (в 2014 году – 311).

#### **4.2. Деятельность по осуществлению федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей**

В 2015 году в рамках федерального государственного надзора (контроля) в области защиты прав потребителей проведено 587 проверок (в 2014 году – 511), из них 128 (21,8%) плановых (в 2014 году – 133) и 459 (78,2%) внеплановых (в 2014 году - 378), в 2014 году 26% и 74% соответственно. Таким образом в 2015 году доля плановых проверок уменьшилась на 4,2%.

Нарушения были выявлены при проведении 477 проверок (в 2014 году – 419), что составляет 81,2% от числа проверок (в 2014 году – 82%).

В ходе проверок выявлено 2065 нарушений (в 2014 году -1747), в том числе:

- нарушений закона «О защите прав потребителей» - 1037 (50,2%) (в 2014 году - 843 (48%));

- нарушений иных законов и нормативных правовых актов РФ – 1028 (49,8%) (в 2014 году - 904 (52%)), из них нарушений требований технических регламентов – 720 (70,3%) (в 2014 году - 419 (46%)).

На одну проверку с нарушениями приходится 4,32 нарушения (в 2014 году – 4,2).

Основной удельный вес нарушений по статьям Закона «О защите прав потребителей» приходится на:

- ст. 8 «Право потребителя на информацию об изготовителе (исполнителе, продавце) и о товарах (работах, услугах)», ст. 9 «Информация об изготовителе (исполнителе, продавце)», ст. 10 «Информация о товарах (работах, услугах)», ст. 12 «Ответственность изготовителя (исполнителя, продавца) за ненадлежащую информацию о товаре (работе, услуге)» - 30,6% (в 2014 году - 68%);

- ст. 16 «Формы и порядок оплаты при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг)» - 5% (в 2014 году - 12%);

- ст.7 «Право потребителя на безопасность товара (работы, услуги)» - 6,39% (в 2014 году – 0,22 %);

- ст. 4. Качество товара (работы, услуги) – 7,7% (в 2014 году -2,92 %)

Наибольшее количество нарушений выявлено при проверках субъектов надзора, осуществляющих розничную торговлю—1277 (61,8%) (в 2014 году - 956 (54,7%).

По фактам нарушений, выявленных при проведении проверок, выдано 25 предписаний, что в 2,8 раза меньше, чем в 2014 году (70), в связи с устранением выявленных нарушений хозяйствующими субъектами непосредственно во время проведения проверки.

Возбуждено 862 административных дела (в 2014 году – 746), подано в суд 13 заявлений (исков) (в 2014 году – 23).

В судах дано 276 заключений по делу (в 2014 году – 214), из них по 238 (86,2%) удовлетворены требования потребителей(в 2014 году – 195 (91%)). В пользу потребителей присуждено 17483,8 тыс. рублей (в 2014 году – 11551,6), из них –636,3 тыс. рублей - компенсация морального вреда (в 2014 году – 646,5).

За нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей вы-

несено 962 постановления о назначении административного наказания, что на 11,2% больше 2014 года (855). Наказания в виде штрафа составили 94,1 % (905) (в 2014 году 95% (810)), в виде предупреждения –5,9% (57) (в 2014 году - 5% (45)).

Наибольшее количество постановлений в виде административных штрафов вынесено по ст. 14.2 – 181 (26,2%) (в 2014 году -295 (36,4%)), ст. 14.8 ч.1 – 173 (17,8%) (в 2014 году -166 (20,5%)), ст. 14.15 – 142 (14,8%)(в 2014 году -150 (18,5%)). Эти статьи КоАП РФ традиционно занимают лидирующие места.

На рассмотрение в суды направлено 109 дел о привлечении к административной ответственности (в 2014 году – 240), из них по 109 (100%) судами приняты решения о назначении административного наказания (в 2014 году-225 (94%)).

Должностными лицами, рассматривающими дела об административных правонарушениях, внесено 140 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (в 2014 году-143).

## **5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

По фактам выявленных нарушений наложено 1489 штрафов (в 2014 году -1519). Сумма наложенных штрафов составила 16070 тыс. рублей, что на 23,5% больше 2014 года (13005 тыс. руб.).

По материалам проверок было вынесено 43 судебных постановления об административном приостановлении деятельности (в 2014 году - 41).

В том числе 11- по результатам плановых проверок, 32 – по результатам внеплановых проверок.

Удельный вес вынесенных судом постановлений о приостановлении

деятельности – 100%.

По итогам 5 проверок по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел.

Результатом соблюдения должностными лицами Управления Роспотребнадзора по Амурской области требований ФЗ № 294 является отсутствие исков по оспариванию результатов проведения мероприятий по контролю.

В целях предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами надзора в 2015 году проведено 3 заседания Общественного совета при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области, сформированного и функционирующего на основании Приказа Управления Роспотребнадзора по Амурской области № 72 от 06.05.2015.

В рамках соглашений о взаимодействии с общественным представителем Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Амурской области и Амурским региональным отделением «ОПОРА России», заключенных в 2014 году регулярно проводятся рабочие встречи по актуальным вопросам.

Проведены встречи руководителя Управления, сопредседателя Амурского РО "ОПОРЫ РОССИИ" с председателем НО «Союз предпринимателей г. Тынды и Тындинского района»; президентом некоммерческого партнерства «Гильдия рестораторов Амурской области».

В Управлении проведена рабочая встреча с Ассоциацией продвижения предпринимательства в социальной сфере.

В городах Благовещенск, Свободный, Тынды, Ромненском, Сковородинском, Октябрьском районах проведены 7 совещаний с представителями субъектов предпринимательской деятельности по вопросам внедрения системы ХАССП, ограничений, связанных с реализацией алкогольной и табачной продукции.

Специалисты Управления Роспотребнадзора по Амурской области регулярно принимали участие в информационных встречах, проводимых в



рамках расширенных ведомственных совещаний по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Амурской области.

В администрациях муниципалитетов при активном взаимодействии с Управлением и его территориальными отделами на постоянной основе осуществляют работу межведомственные комиссии.

#### **6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля, осуществляемого Управлением Роспотребнадзора по Амурской области**

По итогам работы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области за 2015 год результативность и эффективность осуществления государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями (в рамках Федерального закона 294-ФЗ):

1. Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок (%) от общего количества запланированных проверок) - 98,9% (в 2014 году – 99,7%).

Не проведены 3 проверки в отношении ЮЛ и ИП не осуществлявших деятельность.

Отсутствие юридического механизма исключения из плана проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не осуществляющих или временно приостановивших деятельность, и невозможность изменения сроков проведения проверок в отношении данных лиц привело к снижению результативности плановых проверок.

2. Доля заявлений, направленных Управлением Роспотребнадзора по Амурской области в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок – 0% (в 2014 году – 3,3%).

В органы прокуратуры подано 24 заявления о проведении внеплановых выездных проверок.

3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными – в 2015 году, как и в 2014 году, таких проверок не было.

4. Доля проверок, проведенных Управлением Роспотребнадзора по Амурской области с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых, к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания – в 2015 году, как и в 2014 году, таких проверок не было.

Показатель свидетельствует о соблюдении требований законодательства Российской Федерации при проведении проверок.

5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Управлением Роспотребнадзора по Амурской области были проведены проверки от общего количества ЮЛ и ИП осуществляющих деятельность на территории субъекта – 6,2% (2014г. – 7,1%).

6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,4 (в 2014 году – 1,2).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя несколько возросло и составило 1,4 против 1,2 в 2014г.

7. Доля проведенных внеплановых проверок – 72%, что на уровне 2014 года – 71,4%.

Высокая доля внеплановых проверок сохраняется за счет проверок в случае нарушения прав потребителей; на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок – 61,4% (2014- 62,9%).

9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с

которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 3% (2014г. – 3,3%).

Показатель снизился на 0,3% за счет уменьшения обращений граждан, которые явились основанием для проведения проверок по угрозе жизни и здоровью людей.

10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – в 2015 и 2014 году таких проверок не было.

11. Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения – 6,2% (2014г. – 5,5%).

12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 100% (2014г. – 100%).

Во всех случаях по итогам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания – 91,2% (2014г. – 89,8%).

Показатель относительно 2014 года возрос.

14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0% (2014г. – 1,7%).

15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, пред-

ставляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 3,2% (2014г.-3,1%).

16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера -0 (2014г. – 67).

17. Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 10,2 % (2014г. – 13,3%).

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний снизилась на 23%.

18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов – 90 % (в 2014 году- 90%);

19. Средний размер наложенного административного штрафа – 9,7 тыс. рублей (в 2014 году- 7,7), в том числе на должностных лиц – 9,2 тыс. рублей (в 2014 году -8,0), на юридических лиц – 21,1 тыс. рублей (в 2014 году – 16,2).

Увеличение среднего размера наложенного штрафа произошло в связи с увеличением минимального размера штрафа и изменением применяемых статей КоАП РФ.

20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел – 0,52 % (в 2014 году – 0,35%).

**7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.**

Реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» выразилась в следующих результатах:

1. Надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, и других нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

2. Грубых нарушений требований Федерального закона №294-ФЗ со стороны специалистов Управления при проведении плановых и внеплановых проверок в 2015 году не допускалось.

3. В результате постоянного мониторинга за выполнением плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, план выполнен на 98,9%.

4. Реализация полномочий Управления в полном объеме обеспечивается ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Амурской области».

5. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях – 100% (2014г. – 100%).

**Вывод:** Управлением Роспотребнадзора по Амурской области осуществляется деятельность в соответствии с действующим законодательством, реализуются полномочия, предоставленные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации. Результативность и эффективность надзора за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и законодательства по защите прав потребителей соответствует уровню или превышает показатели за 2014

год.

## **8 Предложения:**

1. Обеспечить реализацию основных направлений деятельности и выполнение индикативных показателей на 2015 год.

2. Продолжить работу по внедрению системы оценки рисков потенциальной опасности видов экономической деятельности при планировании контрольных мероприятий.

3. Совершенствовать деятельность по согласованию с органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проведения совместных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при подготовке ежегодных планов проведения проверок.

4. Продолжить работу по повышению эффективности и результативности надзорной и контрольной деятельности Управления.

5. Продолжить расширять практику согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры.

6. Осуществлять мониторинг качества проводимых контрольно-надзорных мероприятий и реализации полномочий при проведении проверок.

7. Обеспечить реализацию в пределах компетенции Роспотребнадзора нормативных правовых актов, направленных на выполнение Концепции демографической политики Российской Федерации, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака, Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

8. Расширить практику осуществления проверок соответствия (товаров, работ, услуг) обязательным требованиям, установленным техническими регламентами.

9. Обеспечить регулярное системное участие в судебной защите потребителей за счет совершенствования практики дачи заключения по делу в це-

лях защиты прав потребителей, обращения в суд с заявлениями в защиту отдельных потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей.

10. Продолжить работу по информированию органов государственной власти, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и населения об осуществлении государственного надзора и его эффективности.

11. Продолжить работу по взаимодействию с органами государственной власти, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами и общественными организациями направленную на сокращение избыточных административных барьеров при осуществлении государственного надзора (контроля), в том числе информирование об уведомительном принципе начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

Руководитель



О.П. Курганова

